Borgerforslag - støtterblanket

Du kan bruge denne blanket til at støtte et borgerforslag, hvis du ikke kan bruge den digitale løsning på borgerforslag.dk.

Der er ingen forpligtelser forbundet med at være støtter af et forslag.

Dine personoplysninger bliver ikke offentliggjort, når du er støtter af forslaget. Vi henviser i øvrigt til politikken for, hvordan vi behandler personoplysninger, på borgerforslag.dk. Du kan se et uddrag af persondatapolitikken med de relevante afsnit for støttere nedenfor.

Sådan støtter du ikkedigitalt et borgerforslag

1. Når du har udfyldt blanketten og underskrevet den, skal du sende den som fysisk post til Christiansborg, Folketinget, Rigsdagsgården 4, 1218 København K, att.: Borgerforslag.
2. Når Folketingets Administration har modtaget blanketten, kontrollerer administrationen ved at slå op i Det Centrale Personregister (CPR), at du har stemmeret til folketingsvalg. Herefter registrerer vi din støtte i systemet, og du modtager en bekræftelse pr. brev eller e-mail på, at din støtte er registreret.

Titel

Et fælles regionalt ansvar for botilbud på handicapområdet

Id: FT-25286

Forslag

Folketinget opfordres til at ændre lovgivningen, så regionerne får et selvstændigt myndigheds-, finansierings- og kapacitetsansvar for de specialiserede botilbud indenfor handicapområdet.
Der er akut behov for handling, da der er alt for mange sårbare borgere, som risikerer at blive tabt i et system, hvor økonomi, kapacitet og kommunale prioriteringer kan veje tungere end den enkeltes behov. I stedet for at gribe de mennesker, der har mest brug for specialiseret støtte, risikerer vi, at de svigtes af det system, der skal hjælpe dem. Det kræver en grundlæggende ændring af ansvaret.
Når en borger vurderes at have behov for et højt specialiseret botilbud, skal regionen have ansvar for målgruppevurdering, afgørelse om adgang, visitation og opfølgning på, om tilbuddet fortsat imødekommer borgerens behov.
Kommunen skal fortsat have ansvar for borgerens øvrige kommunale støtte, indsatser og samarbejdet med borgeren og familien.
Regionen skal samtidig sikre tilstrækkelig specialiseret kapacitet på tværs af kommunegrænser og have det overordnede finansieringsansvar for de tilbud, der omfattes af ordningen.
Der skal fastsættes klare regler om kompetencefordeling, finansiering, samarbejde og klageadgang, så borgerens retssikkerhed sikres. Ordningen bør indføres de specialiserede botilbud indenfor handicapområdet og kan indledningsvis afprøves som et nationalt pilotprojekt. Arbejdet bør igangsættes hurtigst muligt, så flere borgere ikke risikerer at miste den specialiserede støtte, de har behov for, fordi ansvaret er placeret forkert.

Bemærkninger til forslaget

I dag ligger en stor del af det økonomiske ansvar for botilbud hos kommunerne. Efter servicelovens § 3 træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om tilbud efter loven, herunder Barnets Lov § 43 og Serviceloven § 107, samt §108, mens kommunen efter Serviceloven § 4, hvor Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er de nødvendige tilbud og dermed har forsyningsansvaret. Retssikkerhedslovens § 9, fastslår, hvilken kommune, der har ansvaret for at yde hjælp til en borger og betale udgifterne hertil. Kommunerne er også pålagt Servicelovens § 173, hvor Kommunen afholder endeligt udgifterne efter serviceloven, medmindre

andet er særskilt fastsat.
Det betyder, at samme kommune i høj grad kan have ansvar for at vurdere borgerens behov, træffe afgørelse, visitere, betale for tilbuddet og i nogle tilfælde også drive det. Det kan være en udfordring, når der er tale om små, men meget højt specialiserede tilbud. Et tilbud, som disse kan være fagligt nødvendigt for en bestemt gruppe borgere, selv om det ikke altid har fuld belægning. En eller to ledige pladser betyder ikke nødvendigvis, at tilbuddet er unødvendigt. Nogle tilbud skal eksistere, før behovet opstår. Derfor bør ansvaret for de mest specialiserede tilbud i højere grad ses som et fælles regionalt ansvar frem for alene et kommunalt økonomisk spørgsmål.
Regionen har allerede en rolle:
Forslaget bygger videre på eksisterende regionale opgaver. Servicelovens § 5 giver regionerne en rolle i forhold til etablering af visse specialiserede tilbud, mens § 6 fastlægger rammerne for de regionale rammeaftaler om blandt andet faglig udvikling, styring og koordinering. Det foreslås derfor ikke at skabe et helt nyt regionalt område, men at gøre det regionale ansvar mere forpligtende og samle myndighed, visitation, finansiering og kapacitetsansvar for de mest specialiserede tilbud.

En ny ansvarsfordeling:
Kommunen skal fortsat have ansvar for borgerens øvrige kommunale støtte og samarbejdet med borgeren og familien. Regionen bør kontaktes, når borgeren har behov for et højt specialiseret botilbud, herfra skal regionen derimod flg.
• Vurdere behov og målgruppe
• Træffe afgørelse om adgang
• Visitere til relevant tilbud
• Følge op på, om tilbuddet fortsat matcher behovet
• Sikre tilstrækkelig specialiseret kapacitet
• Planlægge kapaciteten på tværs af kommunegrænser
• Have det overordnede finansieringsansvar.
Kommunen skal fortsat bidrage med relevante oplysninger og faglige vurderinger og koordinere de kommunale indsatser med den regionale indsats.

Borgerens behov skal være afgørende:
Adgangen til et højt specialiseret tilbud bør ikke afhænge af, om den enkelte kommune har økonomisk mulighed for eller interesse i at opretholde tilbuddet. Vurderingen bør først og fremmest tage udgangspunkt i borgerens funktionsevne, behov og den faglige målgruppe. Økonomiske hensyn skal fortsat indgå i den offentlige prioritering, men bør ikke være afgørende for, om den nødvendige specialiserede kapacitet findes.

Regional kapacitetsplanlægning:
Hvis flere kommuner kan benytte de samme specialiserede tilbud, kan regionen planlægge kapaciteten ud fra det samlede regionale behov.
Det kan skabe flg.
• Bedre udnyttelse af specialiserede pladser
• Mere stabile tilbud
• Stærkere faglige miljøer
• Bedre muligheder for at rekruttere og fastholde specialiserede medarbejdere
• Mindre risiko for, at fagligt velfungerende tilbud forsvinder på grund af midlertidig lav belægning.
Det handler ikke nødvendigvis om, hvem der driver tilbuddet. Det afgørende er, at tilbuddets eksistens og finansiering ikke alene afhænger af den kommune, der driver tilbuddet.
Økonomiske analyser må ikke tilsidesætte borgernes behov:
Sådanne sammenligninger og anbefalinger kan få vidtrækkende og i værste fald fatale konsekvenser for de mest sårbare borgere, hvis alene økonomiske hensyn fører til nedlæggelse af specialiserede tilbud, reduktion af støtte eller ændringer i indsatser, som borgerne er afhængige af for at kunne trives og fungere i hverdagen eller for at hjælpe borgeren videre til et mere værdigt og selvstændigt liv.
Når økonomiske analyser anvendes, som grundlag for politiske og administrative beslutninger, skal det sikres, at anbefalingerne ikke erstatter konkrete, individuelle og fagligt begrundede vurderinger af borgernes

behov. En økonomisk gevinst for kommunen er ikke nødvendigvis en samfundsmæssig gevinst, hvis konsekvensen er tab af specialiseret støtte, forringet livskvalitet eller øget mistrivsel for borgeren.
Det understreger behovet for en tydeligere adskillelse mellem kommunale økonomiske interesser og ansvaret for at sikre den nødvendige specialiserede indsats. Et regionalt myndigheds-, finansierings- og kapacitetsansvar kan bidrage til, at beslutninger om de mest specialiserede tilbud træffes ud fra et bredere fagligt og tværkommunalt perspektiv, hvor borgerens behov og retssikkerhed er i centrum.
Nødvendige lovændringer:
Modellen vil kræve tilpasninger af blandt andet servicelovens §§ 3, 4, 5, 6, 173 og 174 samt retssikkerhedslovens § 9. Der skal samtidig fastsættes klare regler om myndighedsansvar, visitation, finansiering, samarbejde og klageadgang. En model, der skal omfatte børn og unge, skal tilsvarende tilpasses barnets lov. Der skal sikres en sammenhængende overgang mellem børne- og voksenområdet, så alder ikke i sig selv medfører tab af et nødvendigt specialiseret tilbud.

Et nationalt pilotprojekt:
Modellen bør først afprøves, som et nationalt pilotprojekt for udvalgte små og højt specialiserede botilbud. Det kunne fx være Krohaven Kollegiet, Bryndumvej 12 1 sal. 6715 Esbjerg (Tarp)
Pilotprojektet bør blandt andet undersøge økonomi, kapacitetsudnyttelse, faglig stabilitet, rekruttering, borgernes retssikkerhed og adgang til tilbud, der matcher deres behov. Formålet er at undersøge, om et regionalt ansvar kan skabe større stabilitet og bedre udnyttelse af den specialiserede kapacitet på tværs af kommunegrænser.

En ny måde at tænke specialiserede botilbud på:
Forslaget handler grundlæggende om at ændre perspektivet.
I stedet for først at spørge, om et specialiseret tilbud kan betale sig for den enkelte kommune, bør vi spørge, om samfundet har brug for, at tilbuddet findes. Regionen skal sikre den nødvendige specialiserede kapacitet og have myndighedsansvaret for den specialiserede del, mens kommunen fortsat har ansvar for de øvrige kommunale indsatser og samarbejdet med borgeren og familien.
Dermed skabes en tydeligere adskillelse mellem borgerens behov og den enkelte kommunes økonomiske interesse i et bestemt tilbud. Et lille specialiseret botilbud kan have stor betydning for de mennesker, der bor der, selv om værdien ikke altid kan måles i belægningsprocent, kommunal økonomi om hvor meget der er tilbage på budgetterne.
Spørgsmålet er derfor, om de mest specialiserede botilbud fortsat skal være afhængige af den enkelte kommunes økonomi, eller om de i højere grad skal organiseres som en fælles regional opgave. Det handler i sidste ende om at sikre, at det rigtige specialiserede tilbud findes, når borgeren har brug for det.

Borgerens behov må ikke erstattes af kommunal benchmarking:
En særlig udfordring opstår, når kommuner sammenligner deres udgifter til sociale tilbud med andre kommuner og herefter søger at tilpasse borgernes støtte til et lavere udgiftsniveau. En borger, der er bevilget et § 107-botilbud på baggrund af en konkret vurdering af behov og funktionsevne, bør ikke få sin indsats ændret til eksempelvis støtte efter § 85 alene, fordi andre sammenlignelige kommuner anvender billigere eller mindre omfattende tilbud.

Kommuner skal naturligvis kunne følge op på, om en borgers behov har ændret sig. Men en ændring fra et botilbud til en mindre omfattende indsats skal bero på en konkret, individuel og fagligt begrundet vurdering af borgerens aktuelle behov, ikke på kommunens økonomiske målsætninger, serviceniveau eller sammenligninger med andre kommuner. Det regionale myndighedsansvar skal derfor også sikre, at vurderingen af behovet for et højt specialiseret botilbud adskilles fra den enkelte kommunes økonomiske interesse i at reducere udgifterne.

Eksempelvis har Esbjerg Kommune anvendt en rapport fra virksomheden Komponent, som kommunen har bestilt og fået udarbejdet på baggrund af en tidligere kritiseret rapport fra BDO, der anbefalede besparelser internt. Rapporten indeholder analyser, råd og økonomiske anbefalinger ud fra et økonomisk synspunkt om kommunens sociale tilbud som bl.a. antal §107 bevillinger og sammenlignet med udvalgte kommuner,

bestemt af bestilleren. Analysen viser da, at Esbjerg Kommune har bevilliget 30-40% flere bevilligede pladser end de 3 valgte sammenligningskommuner og anbefales derfor fra et økonomisk synspunkt at skære ned på disse.

Det skal være borgerens behov, der afgør indsatsen og ikke, hvilken kommune borgeren bor i.

Forslag stillet af	Kontaktoplysninger
Karina Hallundbæk Jepsen Danmark Esbjerg	karina.h.jepsen@outlook.dk 20655432

Medstillere	Kontaktoplysninger
Nick Hallundbæk Jepsen Esbjerg	jepsen.nick@gmail.com
Heidi Obitsø Schøler Esbjerg	Heidiobitsoe@hotmail.com
John Simonsen Esbjerg	simmer63@hotmail.com

Støtteerklæring

For borgere der ikke kan bruge den digitale løsning på borgerforslag.dk.

Jeg ønsker at være støtter for det borgerforslag, der fremgår af denne blanket.

Fulde navn (skal udfyldes)

Adresse (skal udfyldes)

Postnummer (skal udfyldes) **By (skal udfyldes)**

Cpr-nummer (skal udfyldes)

E-mail (hvis du ønsker en kvittering for registreringen af din støtte pr. e-mail)

Dato **Underskrift**

Med min underskrift bekræfter jeg, at jeg har læst forslaget, og at jeg har læst og accepteret samtykkeerklæringen nedenfor.

Erklæring om samtykke for støttere

Jeg har læst og er indforstået med Politikken for behandling af personoplysninger i ordningen om borgerforslag. Du kan læse et uddrag af politikken på følgende side.

Jeg er indforstået med

- at personoplysninger om mig behandles som beskrevet, når jeg benytter ordningen,
- at jeg som støtter af et borgerforslag ikke kan trække min støtte tilbage, når jeg har givet den, og
- at jeg kun kan støtte det samme borgerforslag én gang.

Sådan behandler vi dine personoplysninger på borgerforslag.dk

Når du anvender hjemmesiden borgerforslag.dk som hovedstiller af et borgerforslag, medstiller af et borgerforslag eller støtter af et borgerforslag, behandler vi nogle oplysninger om dig. Dette er nærmere beskrevet i det følgende.

Derfor behandler vi dine personoplysninger

Vores formål med at behandle dine personoplysninger på borgerforslag.dk er at varetage de opgaver, der følger af:

- Lov nr. 1672 af 26. december 2017 om en ordning for borgerforslag med henblik på behandling i Folketinget. Loven er ændret ved lov nr. af 698 af 24. maj 2022.
- Bekendtgørelse nr. 843 af 8. juni 2022 om en ordning for borgerforslag med henblik på behandling i Folketinget.

De oplysninger, vi indsamler i forbindelse med borgerforslagsordningen, bruger vi ikke til andre formål, og vi videregiver dem ikke til andre.

Særligt for ikkedigitale borgere

Borgere, som ikke benytter den digitale løsning på borgerforslag.dk, og som vi herefter kalder ikkedigitale borgere, kan i stedet benytte en papirbaseret løsning. De kan tilkendegive, at de ønsker at være hovedstiller, medstiller eller støtter af et borgerforslag, ved at indsende en blanket med de relevante oplysninger til Folketingets Administration med fysisk post.

Når vi modtager en blanket fra en ikkedigital borger, undersøger vi ved at slå op i Det Centrale Personregister, om borgeren har stemmeret til folketingsvalg. Det er en betingelse for at benytte borgerforslagsordningen, at man har stemmeret til folketingsvalg, og oplysningerne om stemmeret bruger vi til at sikre, at borgeren opfylder denne betingelse.

Det Centrale Personregister indeholder ikke oplysninger om valgret for personer med fast bopæl på Færøerne. Disse skal derfor afgive en erklæring om, at de har stemmeret til Folketinget. Erklæringen træder i stedet for Folketingets Administrations opslag af, at den pågældende har valgret, ved at slå personen op i Det Centrale Personregister. Hvis de ikke har et cpr-nummer, skal de i stedet oplyse deres færøske p-tal.

Hvis betingelsen om stemmeret er opfyldt, indtaster Folketingets Administration oplysningerne fra blanketten i systemet. Vi behandler de indtastede oplysninger på samme måde som de tilsvarende oplysninger om borgere, der har brugt den digitale løsning.

Læg mærke til, at vi gemmer korrespondance pr. post eller e-mail mellem Folketingets Administration og ikkedigitale borgere i Folketingets Administrations almindelige journal- og sagsbehandlingssystemer. Formålet er navnlig at sikre dokumentation af sagsbehandlingen, f.eks. for at kunne rekonstruere hændelsesforløb, hvis der skulle opstå uenighed mellem Folketingets Administration og borgere om administrationen af ordningen.

De blanketter, vi modtager fysisk, gemmer vi i et afgrænset tidsrum. Vi opbevarer dem bag lås, og de er kun tilgængelige for medarbejdere i Folketingets Administration, som har brug for at få adgang til oplysningerne i blanketterne for at varetage arbejdsopgaver i relation til borgerforslagsordningen.

Sikkerhed og logning i den digitale løsning på borgerforslag.dk

Kommunikation mellem brugerne og systemet foregår via en krypteret og sikker forbindelse.

Systemet er hostet eksternt, og Folketingets Administration har indgået en databehandleraftale, som vi løbende kontrollerer.

Vi opbevarer data, som vi behandler i systemet, på servere, der fysisk befinder sig i EU.

Dataansvarlig myndighed og kontakt

Folketinget er den dataansvarlige myndighed for borgerforslagsordningen.

Du kan kontakte Folketingets Administration med spørgsmål om, hvordan vi i Folketingets Administration behandler personoplysninger i forbindelse med borgerforslagsordningen. Du kan sende en e-mail til os på borgerforslag@ft.dk, eller du kan ringe til os på telefon 3337 5500.

Du kan også sende et brev til os:

Christiansborg, Folketinget
Att.: Borgerforslag
Rigsdagsgården 4
1218 København K

Du kan også kontakte Folketingets Administrations databeskyttelsesrådgiver på e-mail dpo@ft.dk eller på telefon 3337 5500 eller ved at sende et brev att. databeskyttelsesrådgiveren.